

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

Séance tenue le : 10 février 2020

Compte-rendu affiche le : 18 février 2020

Date de convocation du Conseil municipal : 04 février 2020

Nombre de conseillers municipaux en exercice au jour de la séance : 44

Délibération reçue au contrôle de légalité le : 11 février 2020

Délibération affichée le : 18 février 2020

Président de la séance : Monsieur le Maire, Yves GOUGNE

Secrétaire de la séance : M. PINGON François

Conseillers présents : M. GOUGNE Yves, M. VILLARD Gabriel, Mme BROTTE Michèle, Mme TRIBOLLET Françoise, M. ROUSSIER Jean-Louis, Mme FALLONE Frédérique, M. FRANCE Vincent, Mme NUNES Marie-Jeanne, Mme PEILLON Dominique, M. SANGARAMA Laurent, M. FAURAT Gérard, M. TOSOLINI Louis, Mme PINGON Colette, M. REYNAUD Pascal, M. RHZIOUAL BERRADA Khalid, M. MORELLON Louis-Pierre, M. DUGAS-VIALIS Olivier, M. PINGON François, Mme MOURIER Véronique, Mme LIOGIER Monique, M. JIMENEZ Joseph, M. BONNAFOUS Jean-Luc, Mme BESSON Christiane, M. MONTET André, Mme NICOLAY Stéphanie, Mme ROMAN Marie

Conseillers excusés : Mme CHARLES Marie-Noëlle, M. GARNIER Didier, M. HERVIER Guy, Mme VINCENOT Julie

Conseillers absents : Mme GAZET Catherine, M. PEYRON Patrick, Mme PARDONCHE Christine, M. PERRIN Thierry, Mme FONTAINE Carole, M. PITAUD Jérôme, Mme LAURENT Marie-Agnès, Mme BAROUDI Françoise, M. TEDESCHI Franck, M. GUILLEMAUT Olivier, M. MURIGNEUX Pierre, Mme PENDUFF Anne, Mme FABRE Laure, Mme DRUELLE Madeleine

Pouvoirs : Mme CHARLES Marie-Noëlle à Mme NICOLAY Stéphanie, M. GARNIER Didier à M. FRANCE Vincent, M. HERVIER Guy à Mme BROTTE Michèle, Mme VINCENOT Julie à Mme PINGON Colette

Le Conseil municipal,

Vu le code de l'urbanisme et notamment ses articles L.153-54 à L.153-59, L.300-6 et R.153-16

Vu le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de Chassagny dans la commune de Beauvallon approuvé le 27 Février 2014, modifié de façon simplifiée le 26 Janvier 2015 et mis à jour les 3 Septembre 2014, 10 Août 2015, 9 Mars 2016 et 14 Janvier 2017

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

Vu les statuts de la Communauté de Communes du Pays Mornantais validés par arrêté préfectoral n°69-2017-12-27-004 en date du 27 Décembre 2017 et notamment sa compétence en matière d'aménagement de l'espace et de développement économique

Vu la délibération n°087/17 du conseil communautaire du Pays Mornantais en date du 28 Novembre 2017 prescrivant la procédure de déclaration de projet pour un projet économique d'extension de la zone d'activités des Platières emportant mise en compatibilité des PLU des communes de Mornant, Saint Laurent d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) et définissant ses objectifs

Vu la délibération n°105/18 du conseil communautaire du Pays Mornantais en date du 18 Décembre 2018 modifiant le périmètre de la déclaration de projet et sollicitant l'Etat pour la réalisation de l'enquête publique

Vu la délibération n°2019-010 du conseil municipal de Beauvallon en date du 4 Février 2019 sur l'accord de principe sur la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du PLU et actant la modification du PADD du PLU

Vu le compte-rendu de la réunion d'examen conjoint des personnes publiques associées sur le projet de mise en compatibilité du PLU de Beauvallon (Chassagny) en date du 31 Mars 2019

Vu les avis reçus des personnes publiques associées (Chambre de Commerce et d'Industrie, Département, INAO, Chambre des Métiers et de l'Artisanat

Vu la décision de la Mission Régionale d'Autorité Environnementale n°2019-ARA-KKUPP-1325 en date du 10 Avril 2019 soumettant à évaluation environnementale les mises en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny)

Vu l'étude d'évaluation environnementale réalisée, jointe à la notice d'intérêt général et intégrée dans le rapport de présentation du PLU de Beauvallon (Chassagny) et les modifications apportées au dossier

Vu les consultations réalisées

Vu le compte-rendu de la nouvelle réunion d'examen conjoint des personnes publiques associées sur le projet modifié de mise en compatibilité du PLU de Beauvallon (Chassagny) en date du 8 Juillet 2019

Vu les avis reçus des personnes publiques associées (Chambre d'Agriculture, Chambre de Commerce et d'Industrie, Syndicat de l'Ouest Lyonnais, Etat)

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

Vu l'avis de la Commission Départementale de la Préservation des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (CDPENAF) en date du 27 Septembre 2019 sur la déclaration de projet

Vu l'avis n°2019-ARA-AUPP-767 de la Mission Régionale d'Autorité Environnementale (MRAE) sur l'étude environnementale de la mise en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) dans le cadre de la déclaration de projet pour la réalisation de l'extension de la zone d'activités des Platières en date du 1^{er} Octobre 2019

Vu le mémoire en réponse réalisé suite à l'avis de la MRAE

Vu la concertation réalisée tout au long de la procédure

Vu le bilan du garant sur la concertation préalable réalisée du 9 au 27 Septembre 2019

Vu la délibération n°096/19 du conseil communautaire du Pays Mornantais en date du 17 Décembre 2019 tirant le bilan de la concertation préalable sur la déclaration de projet

Vu le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur sur l'enquête publique organisée par l'Etat et réalisée du 28 Octobre au 30 Novembre 2019

Vu la délibération de la Communauté de Communes du Pays Mornantais en date du 28 Janvier 2020 approuvant la déclaration de projet et l'intérêt général du projet d'extension de la zone d'activités des Platières

Vu la transmission en date du XXX par la Communauté de Communes du Pays Mornantais du dossier de mise en compatibilité du PLU, des compte-rendu des réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées, du rapport et des conclusions du commissaire enquêteur et des avis des personnes publiques associées

Il est rappelé que la Communauté de Communes du Pays Mornantais, compétente en matière économique, a engagé une procédure de déclaration de projet emportant mise en compatibilité du Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la commune de Beauvallon (Chassagny), lors de sa séance en date du 28 Novembre 2017. Il est également rappelé que, par suite, le périmètre été modifié par délibération du 18 Décembre 2018.

Il est précisé que cette procédure est lancée pour permettre l'extension du parc d'activités des Platières, en cohérence avec les orientations du SCOT de l'Ouest Lyonnais et du Schéma de Développement Economique Intercommunal. Cette zone est ainsi étendue sur 17,3 hectares, dont 5,4 hectares au Nord-Est sur la commune de Saint Laurent-d'Agnay et 11,9 hectares au Sud sur la commune de Beauvallon, en plus des 4,4 hectares déjà opposables sur Saint Laurent-d'Agnay par la modification n°2 du PLU.

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

L'objectif est de répondre aux enjeux liés à l'absence de disponibilité foncière au sein de la ZAE des Platières et de la saturation des espaces économiques intercommunaux, de l'augmentation des flux pendulaires et d'un faible taux d'emplois. Ce projet s'inscrit en continuité de la zone existante pour éviter de miter les espaces. Ainsi, ce projet vise les objectifs économiques suivants :

- ✓ Répondre aux besoins des entreprises, notamment celles déjà présentes sur le territoire ;
- ✓ Accueillir de grandes entreprises pourvoyeuses d'emplois locaux non « délocalisables » dans les secteurs de l'agro-alimentaire et de la métallurgie ;
- ✓ Structurer et développer une filière au bénéfice des agriculteurs, arboriculteurs et éleveurs du territoire ;
- ✓ Atteindre une taille suffisante pour développer les services aux entreprises et aux salariés aux bénéfices des ZAE des Platières mais également de la ZAE de la Ronze ;
- ✓ Renforcer la desserte des ZAE des Platières et de la ZAE de la Ronze ;
- ✓ Appréhender les zones des Platières et des Grandes Bruyères (zone privée riveraine) comme une seule entité urbaine dont l'image et l'unité seront renforcées par les futures extensions ;
- ✓ Apporter des réponses aux dysfonctionnements et manques actuels constatés ;
- ✓ Requalifier l'ensemble du site au niveau des aménagements.

Ce projet poursuit également les objectifs environnementaux suivants :

- ✓ Favoriser l'activité agricole ;
- ✓ Diminuer les flux pendulaires (diminution des émissions de gaz à effet de serre) par de la création d'emploi au niveau local ;
- ✓ Inciter à l'installation d'équipements d'énergie renouvelable ;
- ✓ Permettre la mise en place d'un ensemble urbain cohérent, identifié et identifiable ;
- ✓ Favoriser l'intégration de la zone d'activités dans son territoire notamment en lien avec le territoire agricole ;
- ✓ Affirmer des grands continuums écologiques.

Cette déclaration de projet vise, plus particulièrement, à permettre la création de 800 emplois dans la zone des Platières d'ici trois ans, dont 400 nouveaux emplois, en accueillant prioritairement :

- ✓ Les entreprises déjà présentes sur le territoire qui ont un projet de développement et ne peuvent se développer sur leur site actuel ;
- ✓ Les entreprises qui relèvent du secteur de l'agroalimentaire au sens large et qui complètent la chaîne de valeur existante ;
- ✓ Les entreprises du secteur de la métallurgie (filrière d'excellence du territoire).

Pour rappel, la commune de Beauvallon a donné son accord de principe sur cette procédure de déclaration de projet et a acté la modification du PADD engagée sur les thématiques de protection des espaces naturels et du développement économique par délibération de son Conseil Municipal en date du 4 Février 2019.

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

A la suite de la demande au cas par cas, la déclaration de projet a fait l'objet d'une étude d'évaluation environnementale. Cette étude est intégrée dans le rapport de présentation du PLU. La Mission Régionale de l'Autorité Environnementale a émis un avis sur cette évaluation environnementale et un mémoire en réponse a été réalisé.

Le dossier a fait l'objet d'une première réunion d'examen conjoint le 31 Mars 2019 puis d'une seconde réunion d'examen conjoint des personnes publiques associées en date du 8 Juillet 2019 ainsi que d'un avis de la CDPENAF, et a reçu plusieurs avis des personnes publiques associées.

Une concertation a également été engagée sur toute la procédure de la déclaration de projet emportant mise en compatibilité du PLU.

Une enquête publique a été réalisée du 28 Octobre au 30 Novembre 2019. Le commissaire enquêteur a émis un avis favorable sur la mise en compatibilité du PLU de Beauvallon (Chassagny) sous réserve de modifier le règlement sur la limitation des surfaces affectées au commerce ainsi que l'orientation d'aménagement et de programmation sur la desserte routière.

En application de l'article R.153-16 du code de l'urbanisme, la Communauté de Communes du Pays Mornantais a notifié à la commune de Beauvallon le dossier de mise en compatibilité du PLU (de Chassagny) modifié pour tenir compte des avis joints au dossier d'enquête publique, des observations du public et des résultats de l'enquête, le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur ainsi que le procès-verbal de la réunion d'examen conjoint.

Sur la commune de Beauvallon (Chassagny), ce projet de mise en compatibilité du PLU a engendré :

- ✓ Une modification du PADD afin de rectifier une erreur de cartographie relative à une zone humide dans le thème sur la protection des espaces naturels, agricoles et forestiers. De plus, le thème concernant les orientations pour l'équipement commercial et le développement économique a été modifié pour intégrer l'extension envisagée des Platières.
- ✓ Une modification du zonage, avec l'extension de la zone économique par la création d'une zone à urbaniser AUic1 en continuité de l'existante au détriment de zone Aa, A et Ah. De plus, le recul des 75 mètres a été réduit à 25 mètres en cohérence avec l'étude spécifique réalisée au titre de l'article L.111-6 du code de l'urbanisme.
- ✓ La création d'une orientation d'aménagement et de programmation sur ce secteur d'extension.
- ✓ La modification du règlement par l'ajout d'un règlement adapté pour la zone AUic1 créée.

EXTRAIT DU REGISTRE DES DÉLIBÉRATIONS DU CONSEIL MUNICIPAL

DÉLIBÉRATION
N° DEL2020-006

APPROBATION DE LA MISE EN COMPATIBILITÉ DU PLU DE LA COMMUNE RELATIVE AU
PROJET D'EXTENSION DE LA ZONE D'ACTIVITÉS DES PLATIÈRES

Après avoir entendu son rapport et délibéré, à l'unanimité des présents et représentés, soit 30 votants (26 présents et 4 pouvoirs) :

ANNEXES :
- Délibération
du Conseil
com-
munautaire de
la COPAMO

- ✓ APPROUVE la mise en compatibilité du PLU comme présenté, avec le rapport de présentation, le PADD, l'orientation d'aménagement et de programmation, le plan de zonage, le règlement et le dossier loi Barnier ;
- ✓ PRÉCISE que la présente délibération sera affichée en mairie, publiée dans un journal diffusé dans le département et transmise à Monsieur le Préfet du Rhône, publiée au Recueil des actes administratifs et publiée sur le Géoportail de l'Urbanisme afin rendre le PLU opposable à compter de la réalisation desdites mesures de publicité et d'affichage ;
- ✓ AUTORISE Monsieur le Maire à signer tous les documents nécessaires à l'exécution de la présente délibération.

Fait et délibéré les jour, mois et an susdits et suivent
au registre les signatures des membres présents.

Pour extrait certifié conforme.

Le Maire,
Yves GOUGNE.



EXTRAIT
DU REGISTRE DES DELIBERATIONS
DU CONSEIL COMMUNAUTAIRE
Délibération n° CC-2020-001

Envoyé en préfecture le 14/02/2020

Reçu en préfecture le 14/02/2020

Affiché le

Reçu en préfecture le 31/01/2020

ID : 069-200077410-20200210-DEL2020_006-DE

ID : 069-246900740-20200128-CC_2020_001-DE

L'an deux mille vingt

Le vingt-huit janvier à dix-huit heures

Le Conseil Communautaire dûment convoqué s'est réuni en session ordinaire à la Salle du Conseil Communautaire à Mornant, sous la présidence de Monsieur Thierry BADEL.

Date de convocation : 21 janvier 2020

Nombre de membres :

En exercice 38

Présents 29

Votes 36

PRESENTS :

Thierry BADEL, Gérard GRANGE, Yves GOUGNE, Pascal FURNION, Christian FROMONT, Frank VALETTE, Gabriel VILLARD, André MONTET, Dominique PEILLON, Grégory ROUSSET, Pierre VERGUIN, Jean-Yves CARADEC, Catherine LAMENA, Renaud PFEFFER, Loïc BIOT, Pascale DANIEL, Françoise MILLION, Jocelyne TACCHINI, Cyrille DECOURT, Isabelle BROUILLET, Christèle CROZIER, Marc COSTE, Fabien BREUZIN, Paulette POILANE, Bernard CHATAIN, Catherine CERRO, Pascal OUTREBON, Isabelle PETIT, Charles JULLIAN

ABSENTS / EXCUSES :

Marie-Noëlle CHARLES, Jean-Marc VUILLE

PROCURATIONS :

Françoise TRIBOLLET donne procuration à Isabelle PETIT, Anny THIZY donne procuration à Jean-Yves CARADEC, Nathalie GRANJON-PIALAT donne procuration à Grégory ROUSSET, Pascale CHAPOT donne procuration à Renaud PFEFFER, Marie-Odile BERTHOLLET donne procuration à Thierry BADEL, Véronique LACOSTE donne procuration à Bernard CHATAIN, Sylvie BROYER donne procuration à Gérard GRANGE

SECRETAIRE DE SÉANCE : Monsieur Marc COSTE

**DEVELOPPEMENT
ECONOMIQUE**

**Approbation de la
Déclaration de Projet
relative à l'extension
de la Zone d'Activités
des Platières,
emportant mise en
compatibilité des PLU
des communes de
Mornant, Saint
Laurent d'Agnay et
Beauvallon
(Chassagny)**

Rapporteur : Monsieur Christian FROMONT, Vice-Président délégué au Développement Economique et au Tourisme

Vu le code général des collectivités territoriales,

Vu le code de l'environnement,

Vu le code de l'urbanisme et notamment ses articles L.153-54 à L.153-59, L.300-6 et R.153-16,

Vu les statuts de la Communauté de Communes du Pays Mornantais validés par arrêté préfectoral n°69-2017-12-27-004 en date du 27 Décembre 2017 et notamment sa compétence en matière de Développement Economique,

Vu le Schéma de Cohérence Territoriale (SCOT) de l'Ouest Lyonnais approuvé par délibération du comité syndical du SOL le 2 Février 2011,

Vu le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la commune de Mornant approuvé le 21 mars 2016, mis à jour le 22 mars 2016, modifié le 3 décembre 2018 et mis en compatibilité le 4 février 2019,

Vu le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de la commune de Saint Laurent d'Agnay approuvé le 15 avril 2013 et ayant fait l'objet de 3 modifications approuvées les 9 juillet 2015, 8 avril 2019 et 7 octobre 2019,

Vu le Plan Local d'Urbanisme (PLU) de Chassagny dans la commune de Beauvallon approuvé le 27 février 2014, modifié de façon simplifiée le 26 janvier 2015 et mis à jour les 3 septembre 2014, 10 août 2015, 9 mars 2016 et 14 janvier 2017,

Vu le Schéma de Développement Economique (SDE) de la Copamo approuvé le 25 septembre 2018,

Vu la délibération n° 087/17 du Conseil Communautaire du Pays Mornantais en date du 28 novembre 2017 prescrivant la procédure de déclaration de projet pour un projet économique d'extension de la zone d'activités des Platières emportant mise en compatibilité des PLU des communes de Mornant, Saint Laurent d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) et définissant ses objectifs,

Vu la délibération n° 105/18 du Conseil Communautaire du Pays Mornantais en date du 18 décembre 2018 modifiant le périmètre de la déclaration de projet et sollicitant l'Etat pour la réalisation de l'enquête publique,

Vu les comptes rendus des réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées sur le projet de mise en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) en date du 21 mars 2019,

Vu les avis reçus des personnes publiques associées,

Vu la décision de la Mission Régionale d'Autorité Environnementale n°2019-ARA-KKUPP-1325 en date du 10 avril 2019 soumettant à évaluation environnementale les mises en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny),

Vu l'étude d'évaluation environnementale réalisée, jointe à la notice d'intérêt général et intégrée dans chaque rapport de présentation des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) et les modifications apportées au dossier,

Vu les consultations réalisées,

Vu les comptes rendus des nouvelles réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées sur le projet modifié de mise en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) en date du 8 juillet 2019,

Vu les avis reçus des personnes publiques associées (Chambre d'Agriculture, Chambre de Commerce et d'Industrie, Syndicat de l'Ouest Lyonnais, Etat),

Vu l'avis de la Commission Départementale de la Préservation des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (CDPENAF) en date du 27 septembre 2019 sur la déclaration de projet,

Vu l'avis n°2019-ARA-AUPP-767 de la Mission Régionale d'Autorité Environnementale (MRAE) sur l'étude environnementale de la mise en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) dans le cadre de la déclaration de projet pour la réalisation de l'extension de la zone d'activités des Platières en date du 1^{er} octobre 2019,

Vu le mémoire en réponse réalisé suite à l'avis de la MRAE,

Vu la concertation réalisée tout au long de la procédure,

Vu le bilan du garant sur la concertation préalable réalisée du 9 au 27 septembre 2019,

Vu la délibération n° 096/19 du Conseil Communautaire du Pays Mornantais en date du 17 décembre 2019 tirant le bilan de la concertation préalable sur la déclaration de projet,

Vu le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur sur l'enquête publique organisée par l'Etat et réalisée du 28 octobre au 30 novembre 2019,

Afin de réaliser l'orientation n°1 du plan de mandat « permettre le lancement de projets d'envergure, gages de réussite pour l'avenir » définie par le Conseil Communautaire (délibération n° 062/16 du 5 juillet 2016) et contribuer au projet de territoire (2015/2030), plus particulièrement à la réussite de l'objectif n° 7 « proposer des conditions modernes d'accueil des entreprises et adaptées à nos villages » (enjeu n° 2), il est nécessaire aujourd'hui d'approuver la Déclaration de Projet pour permettre l'extension de la ZAE des Platières.

Historique de la procédure :

Ce projet avait au départ, dès 2010, été étudié dans le cadre d'une procédure envisagée de Zone d'Aménagement Concerté, avec réalisation d'études spécifiques (agricoles et environnementales) et d'une concertation avec les divers acteurs. Au vu des conclusions de l'étude de faisabilité et la nécessité de réduire le périmètre d'extension par rapport aux 39,4 hectares autorisés dans le cadre des orientations du SCOT de l'Ouest Lyonnais, et des équilibres économiques du projet, la procédure de ZAC a été abandonnée.

Ainsi, le portage du foncier, la viabilisation et la commercialisation est laissée à l'initiative d'aménageurs privés, même si la Copamo reste étroitement associée pour le choix des prospects.

Une procédure de déclaration de projet emportant mise en compatibilité des PLU des communes de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) a été engagée en date du 28 novembre 2017.

Des études complémentaires ont été réalisées, notamment au niveau environnemental, et la concertation a été poursuivie.

Historique du projet :

Un premier projet d'extension de la zone d'activités des Platières a été présenté lors d'une réunion d'examen conjoint aux personnes publiques associées en date du 31 mars 2019. Ce projet a fait l'objet d'un cas par cas auprès de l'Autorité Environnementale qui a rendu une décision (n°2019-ARA-KKUPP-1325) en date du 10 Avril 2019 obligeant la réalisation d'une étude environnementale.

Le dossier a ainsi été complété par l'étude environnementale (jointe au dossier de déclaration de projet, ainsi que dans chaque rapport de présentation des mises en compatibilité des PLU) et modifié.

En effet, le périmètre d'extension a été réduit sur la partie Nord pour éviter une zone à enjeu fort pour l'agriculture et la biodiversité (zone propice à l'œdicnèmes criard notamment) et sur la partie Sud pour retirer le périmètre d'extension non opérationnelle de 3 hectares, pour préserver les terrains agricoles (équipements structurants de l'exploitation à savoir bâtiments techniques agricoles et deux retenues collinaires).

Ce second dossier a été présenté aux personnes publiques associées lors des réunions d'examen conjoint en date du 8 juillet 2019.

Les consultations obligatoires ont été lancées et des avis des personnes publiques associées, de la CDPENAF et de la MRAE ont été rendus sur le dossier.

Concertation :

Une concertation a été mise en place dès le début du projet, dans le cadre du projet de ZAC. Elle a été poursuivie dans le cadre de la mise en place de la déclaration de projet, notamment par la mise à disposition de registres et documents.

Suite à la décision d'étude environnementale de la MRAE, la Copamo s'est saisie du droit d'initiative pour mettre en place une concertation et a sollicité la commission nationale du débat public pour la nomination d'un garant. Cette concertation préalable s'est réalisée du 9 au 27 septembre 2019. Le garant a tiré le bilan de la concertation et la Copamo a délibéré en date du 17 décembre 2019 pour dresser le bilan de cette concertation et décider de prendre en compte les recommandations du garant.

Ainsi, la Copamo s'engage à être un relais pour informer le public des opérations d'aménagement menées par les opérateurs privés sur ce secteur, en publiant l'avancement de l'aménagement, de la commercialisation des terrains et des travaux, notamment sur son site internet et organisant une réunion d'échanges, en lien avec l'aménageur, et de présentation des nouvelles entreprises s'installant sur la zone.

Présentation de l'intérêt général du projet :

La déclaration de projet concerne l'extension du parc d'activités des Platières sur 17,3 hectares, dont 5,4 hectares au Nord-Est (sur la commune de Saint Laurent-d'Agnay) et 11,9 hectares au Sud (sur la commune de Beauvallon), en plus des 4,4 hectares déjà opposables sur Saint Laurent-d'Agnay par la modification n°2 du PLU. Ce projet s'inscrit dans les orientations du SCOT de l'Ouest Lyonnais et du schéma de développement économique (SDE) de la Copamo. Il permet de répondre aux enjeux liés à l'absence de disponibilité foncière au sein de la ZAE des Platières et de la saturation des espaces économiques intercommunaux, de l'augmentation des flux pendulaires et d'un faible taux d'emplois. Ce projet s'inscrit en continuité de la zone existante pour éviter de miter les espaces.

Ce projet vise des objectifs économiques :

- Répondre aux besoins des entreprises, notamment celles déjà présentes sur le territoire,
- Accueillir de grandes entreprises pourvoyeuses d'emplois locaux non « délocalisables » dans les secteurs de l'agro-alimentaire et de la métallurgie,
- Structurer et développer une filière au bénéfice des agriculteurs, arboriculteurs et éleveurs du territoire,
- Atteindre une taille suffisante pour développer les services aux entreprises et aux salariés au bénéfice de la ZAE des Platières mais également de la ZAE de la Ronze,
- Renforcer la desserte des ZAE des Platières et de la Ronze,
- Appréhender les zones des Platières et des Grandes Bruyères (zone privée riveraine) comme une seule entité urbaine dont l'image et l'unité seront renforcées par les futures extensions,
- Apporter des réponses aux dysfonctionnements et manques actuels constatés,
- Requalifier l'ensemble du site au niveau des aménagements...

Et environnementaux :

- Favoriser l'activité agricole,
- Diminuer les flux pendulaires (diminution des émissions de gaz à effet de serre) par la création d'emploi au niveau local,
- Inciter à l'installation d'équipements d'énergie renouvelable,
- Permettre la mise en place d'un ensemble urbain cohérent, identifié et identifiable,
- Favoriser l'intégration de la zone d'activités dans son territoire notamment en lien avec le territoire agricole
- Affirmer des grands continuums écologiques.

Cette déclaration de projet vise à permettre la création de 800 emplois dans la zone des Platières d'ici 5 ans, dont 400 nouveaux emplois. Cette zone vise à accueillir prioritairement :

- Les entreprises déjà présentes sur le territoire ayant un projet de développement et ne pouvant se développer sur leur site actuel,
- Les entreprises relevant du secteur de l'agroalimentaire au sens large et complétant la chaîne de valeur existante,
- Les entreprises du secteur de la métallurgie (filière d'excellence du territoire).

Présentation des mises en compatibilité des PLU :

La déclaration de projet engendre une mise en compatibilité des PLU des communes de Mornant, Saint Laurent-d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) avec :

- Sur Mornant : une suppression du projet d'extension économique et la préservation des terres agricoles et des zones humides par une modification du plan de zonage pour 4,7 hectares.
- Sur Saint Laurent-d'Agnay : par une extension de la zone économique et une réduction de la zone AU1, avec une modification du zonage et du règlement

et la création d'une orientation d'aménagement et de programmation (OAP).

- Sur Beauvallon (Chassagny) : par une extension de la zone économique avec une modification du Projet d'Aménagement et de Développement Durable, la création d'une OAP, la modification du zonage et la création d'un règlement pour la zone à urbaniser à vocation économique créée.

Réunion d'examen conjoint et avis des personnes publiques associées :

- Avis de l'Institut National de l'Origine et de la Qualité du 20 mars 2019, confirmé par mail sur le nouveau dossier en date du 9 juillet 2019 : le projet n'a pas d'impact sur les aires AOP et IGP concernées.
- Avis favorable du Département du Rhône du 5 avril 2019 (sur le premier dossier présenté) sous réserve de la prise en compte des éléments suivants :
 - Les créations d'accès au droit de la RD 83 devront être limitées au bénéfice des voies de desserte existantes,
 - Sur St Laurent d'Agny, au niveau de l'OAP, l'accès permettant la desserte devra s'orienter vers la rue du Moron et en cas d'impossibilité avérée, il pourra éventuellement s'opérer par la parcelle ZB0139, qui présente une configuration acceptable en termes de sécurité. En revanche et toujours pour des raisons de sécurité, l'accès proposé au droit de la parcelle ZB077 ne pourra être autorisée.

Sur ce point, des discussions ont été engagées avec le Département. Les accès alternatifs proposés par le Département n'étaient pas possibles à mettre en œuvre car un accès via la rue du Moron aurait impacté le domaine vital de l'œdicnème criard qui a été évité dans le cadre de la demande de dérogation Nord. Par ailleurs, un accès via la parcelle ZB0139 aurait rendu impossible le projet d'extension de l'entreprise jouxtant le secteur d'extension Nord, étant entendu que ce prospect a été validé par la Copamo. L'accès proposé dans l'OAP et dans le permis d'aménager permet de garantir les conditions de sécurité, du fait de la configuration proposée pour la voirie d'accès et des projets d'implantation prévus sur ce secteur, l'OAP étant complétée par une vocation de cette zone à des entreprises avec un flux routier modéré. Sur la base de ces éléments, le Département a donné son accord pour l'accès proposé dans l'OAP et dans le permis d'aménager, à travers la délivrance d'un arrêté d'alignement qui correspond au permis d'aménager en cours d'instruction.

- Concernant les espaces naturels sensibles et les zones humides, le projet qui empiète à la fois sur l'ENS et sa zone de préemption, s'il ne compromet pas l'intégrité de l'ensemble de l'ENS, constitue cependant un impact non négligeable par l'artificialisation des sols en contradiction avec les enjeux de préservation et de mise en valeur de ce milieu naturel. Le travail engagé entre le Département, la COPAMO et l'aménageur pour trouver des mesures compensatoires devra avoir un niveau d'ambition assez élevé.

Il est précisé que dans le second dossier présenté, la zone constructible a été réduite au Nord. Les mesures de compensation sont en cours.

- Avis favorable du Syndicat Mixte de l'Ouest Lyonnais du 3 avril 2019 avec deux remarques techniques et renouvelé sans remarque en date du 11 septembre 2019 (la principale remarque technique émise en avril 2019 a été prise en compte dans le nouveau projet).
- Avis favorable de la Chambre de Commerce et d'Industrie Lyon Métropole du 29 avril 2019 réitéré le 12 septembre 2019.

- Avis de la Chambre des Métiers et de l'Artisanat du 14 mars 2019 formulant quelques demandes de précisions à apporter aux règles d'urbanisme pour éviter sur Beauvallon les implantations commerciales opportunistes et préciser leur localisation préférentielle et limiter à 100 m² les surfaces d'exposition vente sur St Laurent d'Agnay. En lien avec les avis de la CDPENAF et de l'Etat, le règlement va être modifié sur ce point en l'harmonisant sur les 2 communes et autorisant uniquement les commerces en tant qu'exposition-vente, maintenant le seuil des 300 m² mais abaissant le pourcentage de cette partie par rapport au bâtiment principal.
- Avis de la Chambre d'Agriculture du Rhône du 8 juillet 2019 : concernant l'intérêt général du projet, la Chambre demande d'étudier les pistes de compensation agricole collective avec les acteurs locaux, d'établir des mesures de compensations environnementales en accord avec les exploitants agricoles et en tenant compte de leur pratique (proposition d'ORE concertées).
Concernant la mise en compatibilité des PLU :
 - sur Mornant : note le retrait du secteur de l'extension en raison de la présence d'une zone humide difficile à compenser,
 - sur St Laurent d'Agnay : donne un avis favorable à la modification du PLU,
 - sur Beauvallon : donne un avis favorable à la modification du PLU sous réserve de la suppression graphique au sein de l'OAP d'une flèche de sortie suggérant un bouclage de voirie par le sud.
- Avis favorable de la Direction Départementale des Territoires (DDT) du Rhône du 3 octobre 2019 sous la réserve de limiter les surfaces de vente autorisées, adossées aux espaces de production à 25% des surfaces totales, dans la limite des 300 m² actuellement autorisée au projet. L'Etat fait une remarque sur la compatibilité au SCOT sur l'investissement de la ZNIEFF de type I, mais souligne le reclassement en zone agricole et en zone humide préservée (Azh) d'autres espaces mobilisables (classés AUi au PLU actuel de Mornant), hors ZNIEFF de type I, jugés plus sensibles après analyses environnementales.
- Réunion d'examen conjoint avec les PPA du 8 juillet 2019 : Les projets de mise en compatibilité des PLU des trois communes ont été successivement examinés et font l'objet d'un avis favorable de principe.

Consultations réalisées :

La Commission Départementale de la Préservation des Espaces Naturels, Agricoles et Forestiers (CDPENAF) a été consultée sur le projet et a rendu un avis lors de sa séance du 9 septembre 2019 : avis favorable sous réserve de limiter les surfaces de vente adossées aux productions à 25% des surfaces totales dédiées aux productions, en maintenant la limite des 300 m² autorisés. Concernant la compatibilité au SCOT sur l'investissement de la ZNIEFF type I à St Laurent d'Agnay, la CDPENAF souligne le reclassement sur Mornant en zones agricoles et en zones humides préservées (Azh) d'autres espaces mobilisables (zones AUi à l'ancien PLU), hors ZNIEFF de type I mais jugés plus sensibles après analyse environnementale.

La Mission Régionale d'Autorité Environnementale (MRAE) a été consultée sur les mises en compatibilité des PLU de Mornant, Saint Laurent d'Agnay et Beauvallon (Chassagny) et a rendu son avis le 1^{er} octobre 2019. Elle demande de compléter l'état initial sur la fonctionnalité des zones humides situées en limite du projet, la synthèse des enjeux environnementaux et paysagers et les déplacements et les émissions de gaz à effet de serre qui sont, à l'échelle du projet, absents. Il est demandé d'approfondir la compatibilité du projet avec le SCOT concernant la ZNIEFF de type I et le transport alternatif.

Un mémoire en réponse à cet avis a été rédigé et des compléments sont ainsi apportés à l'étude d'évaluation environnementale.

Rapport et conclusions du commissaire enquêteur :

La Copamo a sollicité l'Etat pour la réalisation de l'enquête publique. Celle-ci s'est déroulée du 28 octobre au 30 novembre 2019. Une intervention a été consignée sur le registre d'enquête « papier » de St Laurent d'Agny, trois interventions portées sur le registre d'enquête dématérialisé, deux interventions reçues par courrier au siège de l'enquête, et six visites lors de la dernière permanence du 30 novembre 2019 en mairie de Beauvallon (Chassagny).

Sur l'intérêt général de l'opération, le commissaire enquêteur émet un avis favorable à cette déclaration de projet sous les recommandations suivantes :

■ Créations d'emplois :

L'objectif de création d'ici 5 ans (à partir de l'approbation de la Déclaration de Projet) de 800 emplois sur la ZAE dont 400 emplois nouveaux est le principal argument justifiant de l'intérêt général du projet d'extension. Ces emplois doivent cependant répondre aux besoins du territoire en évitant autant que possible de générer des flux pendulaires extérieurs à l'intercommunalité.

La Copamo visera dans le cadre de la convention financière avec la structure Sud-Ouest Emploi ou de tout autre dispositif ad hoc, à permettre aux entreprises se développant ou s'implantant sur la zone, de privilégier, à qualifications et/ou compétences égales, le recrutement de collaborateurs résidant sur son territoire.

■ Enjeux agricoles :

Les efforts et les procédures engagés avec l'aménageur doivent être poursuivis sur les points suivants :

- mise en place du comité de suivi des mesures de compensations agricoles collectives dès le début de l'année 2020 en vue de la définition d'une méthodologie d'action et d'indicateurs de suivi dans les domaines suivants : besoins en irrigation collective le cas échéant avec le SMHAR, diversification des cultures (exemple du maraîchage) en lien avec les prospects d'activités agro-alimentaires sur la ZAE (projet de légumerie), développement des circuits courts et du bio, réhabilitation des parcelles en friche afin de recréer du potentiel foncier, extension du dispositif para-grêle,
- recherche des meilleures solutions de compensations individuelles en vue de pérenniser les exploitations existantes en synergie avec les objectifs de développement de filières agricoles associées au projet y compris en culture biologique,
- finalisation des Obligations Réelles Environnementales (ORE),
- examen des possibilités d'élargissement des interactions entre le projet d'unité de méthanisation et les exploitations agricoles du secteur (part de traitement d'intrants agricoles, utilisation des digestats et du biogaz).

■ Gestion des eaux pluviales :

La coordination des conditions de gestion des eaux pluviales étant d'intérêt majeur en vue de respecter les objectifs définis par le SDAGE Rhône Méditerranée et par le PPRNi, la perspective de signature d'une convention de rétrocession à la collectivité des ouvrages de voirie, espaces verts ainsi que du bassin de rétention construit au niveau du lotissement, est à encourager.

■ Biodiversité et zones humides :

La mise en œuvre des mesures « Eviter Réduire Compenser » proposées pour répondre aux enjeux de la biodiversité notamment dans le cadre des procédures de dérogation pour destruction et atteinte aux espèces protégées, en particulier sous la forme d'Obligations Réelles Environnementales au titre des mesures compensatoires, est à rechercher en liaison avec l'aménageur dans le cadre du protocole d'accord signé avec lui.

■ Déplacements, mobilité, transports :

Le commissaire enquêteur prend acte des engagements de la Copamo et de

l'aménageur sur les points suivants et recommande leur mise en œuvre avec l'ensemble des partenaires concernés :

- viser la création, lorsque les textes d'application de la loi LOM le permettront, d'un Etablissement Public intégrant le Syndicat des Transports de l'Agglomération Lyonnaise (SYTRAL), qui associerait tous les EPCI du Département pour promouvoir une offre de transport en commun répondant aux enjeux du territoire. Ces objectifs comprennent notamment la réactivation de la liaison ferroviaire Brignais-Givors par le prolongement de la ligne de tram-train St Paul-Brignais, le déstassement des 7 chemins via un site propre partiel et une ligne express de transport en commun (l'objectif étant d'organiser du rabattement en transport en commun vers les pôles d'échanges et favoriser le report modal),
- favoriser l'accès à la ZAE des Platières en proposant la création d'arrêts sur la ligne express de transport en commun à construire (proposition de ligne avec trajet direct et fréquence importante pour pouvoir être concurrentielle à la voiture particulière) ;
- améliorer la liaison entre la ZAE des Platières et St Laurent d'Agnay via une piste cyclable unilatérale bidirectionnelle sur la RD 83 ;
- mettre en place des expérimentations avec les entreprises de la ZAE des Platières dans le but de définir les contours ajustés de Plans de Déplacement d'Entreprises (PDE) ou mieux encore de Plan de Déplacement Inter-Entreprises (PDEI) ;
- aménager le giratoire RD 342/RD 83 en partenariat avec le Département du Rhône pour fluidifier le trafic futur compte tenu de la forte augmentation susceptible d'être générée par le projet, en particulier aux heures de pointe,
- de manière générale réfléchir à la sécurisation des cheminements piétonniers sur l'ensemble de la zone en particulier au niveau du giratoire susmentionné.

Sur la mise en compatibilité des PLU, le commissaire enquêteur émet **un avis favorable** à la modification des PLU des communes de St Laurent d'Agnay, Mornant et Beauvallon (Chassagny) pour permettre la réalisation du projet d'extension de la ZAE des Platières **sous les réserves suivantes** :

- Règlements de St Laurent d'Agnay et Beauvallon - Limitation des surfaces réservées au commerce :

Le commissaire enquêteur est favorable à la modification des deux projets de règlements proposée par certaines Personnes Publiques Associées, visant à exclure les activités commerciales opportunistes de moyennes et grandes surfaces non liées aux activités de production.

Il réserve par conséquent son avis favorable à une rédaction des articles AUic2 2 du Règlement de St Laurent d'Agnay et AUic1-2 de celui de Beauvallon (Chassagny) qui admet les commerces « sous réserve : qu'ils constituent un espace exposition-vente, dans la limite de 300 m² de surface de plancher au total, d'être directement liées et adossées à une activité de production existante et n'excédant pas 25 % de la surface de plancher totale du bâtiment. »

- Orientation d'Aménagement et de Programmation (OAP) de Beauvallon :

La représentation graphique de la desserte interne de cette OAP, matérialisée sous la forme d'une flèche blanche discontinue suggère une sortie sur le chemin rural n°5. La Copamo et la commune de Beauvallon ont confirmé dans la réponse du 23 décembre 2019 qu'il s'agit d'une erreur de représentation graphique et qu'aucune sortie n'est prévue sur ce chemin rural qui n'est pas aménagé pour accueillir des véhicules de type PL.

Le commissaire enquêteur subordonne son avis favorable à cette modification du projet qui est indispensable pour éviter toute connexion future à une voirie inadaptée et suggère que la voirie de retournement interne indiquée dans l'OAP soit située en retrait de la limite externe sud du périmètre d'extension.

Modifications apportées au dossier suite à l'enquête publique :

Les dossiers de mise en compatibilité des PLU ont été modifiés suite à l'enquête publique afin de lever les réserves du commissaire enquêteur, ainsi que les réserves de l'Etat, la CDPENAF et la Chambre d'Agriculture. Ainsi ont été modifiés :

- Le règlement de la zone AUic2 de Saint Laurent-d'Agny en limitant les commerces à un espace d'exposition-vente, en maintenant la surface de 300 m² mais en réduisant le pourcentage à 25 % de la surface totale du bâtiment.
- Le règlement de la zone AUic1 de Beauvallon (Chassagny) selon les mêmes dispositions et en supprimant ainsi l'autorisation des commerces nécessaires à la vie de la zone et aux entreprises.
- L'OAP sur la commune de Beauvallon (Chassagny) en supprimant la liaison routière à la voie communale au Sud et en maintenant uniquement une liaison modes actifs (piétons et vélo) dans le cadre d'un maillage plus global et en repoussant l'aire de retournement ou la raquette de retournement plus au Nord.

Des compléments à l'étude d'évaluation environnementale ont été apportés suite à l'avis de la MRAE, notamment sur la hiérarchisation des enjeux, les déplacements.

La Copamo s'engage à tenir compte des recommandations émises dans le cadre de la concertation ainsi que des recommandations du commissaire enquêteur sur la suite à donner à cette extension de la zone d'activités des Platières. La Copamo s'engage à faire état de l'avancée de l'extension de la zone d'activités, de son aménagement, des études et compensations mises en place, des entreprises et emplois accueillis.

Où l'exposé de son rapporteur et après en avoir délibéré, le Conseil Communautaire, à 35 voix POUR et 1 ABSTENTION :

Certifié exécutoire
Transmis en
Préfecture le
Notifié ou publié
le
Le Président

CONFIRME l'intérêt général de l'extension de la zone d'activités économiques des Platières,

APPROUVE la déclaration de projet relative au projet d'extension de la zone d'activités économiques des Platières conformément au dossier joint à la présente délibération,

NOTIFIE cette délibération ainsi que le dossier de mise en compatibilité, les avis des personnes publiques associées, les procès-verbaux des réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées, le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur à la commune de Mornant,

NOTIFIE cette délibération ainsi que le dossier de mise en compatibilité modifié, les avis des personnes publiques associées, les procès-verbaux des réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées, le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur à la commune de Saint Laurent-d'Agny,

NOTIFIE cette délibération ainsi que le dossier de mise en compatibilité modifié, les avis des personnes publiques associées, les procès-verbaux des réunions d'examen conjoint des personnes publiques associées, le rapport et les conclusions du commissaire enquêteur à la commune de Beauvallon (Chassagny).

Ainsi fait et délibéré, les jours, mois et an susdits.

Pour copie certifiée conforme.



Le Président,
Thierry BADEL

Envoyé en préfecture le 14/02/2020

Reçu en préfecture le 14/02/2020

Affiché le

SLO

ID : 069-200077410-20200210-DEL2020_006-DE